



DSŁ-422-10/2022

PROTOKÓŁ
z kontroli prawidłowości prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców
w Urzędzie Miejskim w Brusach

Jednostka kontrolowana :

Urząd Miejski w Brusach, ul. Na Zaborach 1, 89-632 Brusy.

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Burmistrz, Pan Witold Ossowski.

Osobą odpowiedzialną za prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców jest Pani Elżbieta Ossowska – inspektor ds. ewidencji ludności, samodzielne stanowisko, którą w razie nieobecności zastępuje Pani Eliza Szczesna - zastępca kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Brusach.

Osoba przeprowadzająca kontrolę :

Kontrolę prowadziła Dorota Skrzyńska - Główny specjalista w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku, na podstawie upoważnienia nr 10/2022 z dnia 8 lutego 2022 r. wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2017r. do 8.02.2022r., tj. dnia pisemnego powiadomienia Burmistrza Brus o wszczęciu kontroli.

Podstawa prawna kontroli :

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm.)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M. P. z 2011r. Nr 26 poz. 286 ze zm.)



- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2011 r. Nr 158 poz. 943 ze zm.)

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców :

- art. 18 §11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319), zwanej dalej „Kodeksem wyborczym”,
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie rejestru wyborców”.

Zakres kontroli :

- system informatyczny,
- sposób prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców,
- część A i B rejestru wyborców,
- informacje dodatkowe o wpisaniu i skreśleniu,
- reklamacje na nieprawidłowości w rejestrze wyborców,
- udostępnienie informacji z rejestru wyborców,
- Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID).

W związku z aktualną sytuacją epidemiologiczną czynności kontrolne prowadzone były w siedzibie Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku. Pismem z dnia 8 lutego 2022r. DSŁ- 422-10/2022 powiadomiono Pana Witolda Ossowskiego Burmistrza Brus o wszczęciu kontroli.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2017r. do 8.02.2022r., tj. dnia pisemnego powiadomienia Burmistrza Brus o wszczęciu kontroli.

Czynności kontrolne prowadzono w dniach 04.03.2022 r. – 24.03.2022 r., na podstawie przekazanych drogą mailową kserkopii dokumentów, dokumentów generowanych z systemu

informatycznego służącego do prowadzenia rejestru wyborców, sporządzonych zestawień i wypełnionej ankiety w zakresie prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców w gminie Brusy.

W ramach kontroli poddano analizie dane wprowadzone przez osobę odpowiedzialną za prowadzenie rejestru wyborców w gminie Brusy do systemu informatycznego Wsparcie Organów Wyborczych WOW w zakresie Centralnego Rejestru Informacji Dodatkowych (CRID) oraz meldunku kwartalnego.

Dodatkowych informacji w tym zakresie udzielała telefonicznie Pani Elżbieta Ossowska – inspektor ds. ewidencji ludności, odpowiedzialna za prowadzenie rejestru wyborców.

USTALENIA

1. System informatyczny

Rejestr wyborców w gminie Brusy prowadzony jest przy wykorzystaniu oprogramowania SELWIN firmy ARAM Software Sp. z o.o., Al. Jerozolimskie 200 lok.236, 02-426 Warszawa.

System informatyczny umożliwia zgodnie z § 4 rozporządzenia w sprawie rejestru wyborców :

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych,
- udostępnienie informacji na wniosek wyborcy w zakresie niezbędnym do złożenia reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców,
- udostępnienie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie (dane do meldunku)
- udostępnianie danych w celu sporządzania spisu wyborców/ osób uprawnionych do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem Państwowej Komisji Wyborczej nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców,

Do użytkowanego systemu osoba eksploatująca wniosła następujące uwagi :

- brak zestawień kart dodatkowych archiwizowanych w poszczególnych latach,
- brak automatycznego wczytywania zmian z rejestru wyborców,
- problematyczne tworzenie kopii zapasowej,

- wysoka cena rocznego wsparcia i licencji do programu.

Kontroli poddano przykładowe wydruki z systemu informatycznego w zakresie części A rejestru wyborców oraz zestawienia służące sporządzaniu meldunku o stanie rejestru wyborców.

Przedstawiony wydruk „REJESTR WYBORCÓW” z części A rejestru odpowiada obowiązującemu wzorowi określone w załączniku Nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestru wyborców, w zakresie zbioru informacji dodatkowych zawierających dane obywateli polskich, o których mowa w art. 19 Kodeksu wyborczego.

Przedstawiony wydruk „Meldunek o stanie rejestru wyborców w gminie/mieście/dzielnicy” wg stanu na dzień 8.02.2022 r. uwzględnia kompletne dane niezbędne do przekazywania kwartalnej informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie, wymaganej przepisem § 13 rozporządzenia w sprawie rejestru wyborców.

Przedstawiony wydruk potwierdza prawidłowość przekazywanych danych.

2. Część A i B rejestru wyborców.

Analizie poddano dokumentację z wybranych losowo 15 postępowań dotyczących wpisania osoby do rejestru wyborców gminy Brusy na podstawie art. 19 Kodeksu wyborczego, tj. na pisemny wniosek.

Wszystkie przedstawione sprawy zawierały kompletną dokumentację niezbędną do wydania pozytywnej decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców, tj. wniosek o wpisanie do rejestru wyborców w części A, pisemną deklarację zawierającą informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców, kserokopię ważnego dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz notatkę służbową w zakresie sposobu potwierdzenia, czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze gminy Brusy. Notatka sporządzana była na podstawie protokołu sporządzanego w miejscu zamieszkania wskazanego przez wnioskodawcę oraz potwierdzenia złożenia deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wskazanej nieruchomości.

Decyzje o wpisaniu osoby do rejestru wyborców wydawano w ustawowym terminie (art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego). We wszystkich przedłożonych 15 sprawach znajdują się potwierdzenia odbioru decyzji, oraz w wymaganych przypadkach kopie stosownych

zawiadomień urzędu gminy właściwego ze względu na ostatnie miejsce zameldowania wnioskodawcy na pobyt stały.

Analizie poddano również sprawy dotyczące 8 postępowań, o których mowa w § 6.1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), tj. umieszczenia informacji dodatkowych do danych osób zameldowanych na pobyt stały lub ostatnio zameldowanych na pobyt stały na terenie gminy Brusy, co do których otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania, wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie, albo wpisanych do rejestru wyborców w gminie Brusy, zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały.

Rejestr wyborców gminy Brusy nie zawiera wpisów w części B, tj. obywateli Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskimi.

3. Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID)

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia poprawności przedstawiania danych dotyczących w/w spraw w module Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID).

Szczegółowa analiza wniosku o wpisanie do rejestru wyborców sprawy o sygn. EL.5010.15.2019, w którym osoba wskazała adres ostatniego zameldowania na pobyt stały oraz adres stałego zamieszkania na obszarze gminy Brusy (art. 19 § 3 Kodeksu wyborczego) oraz informacji dotyczącej tego wyborcy przedstawioną w module Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID) wykazała, że typ informacji o tym wyborcy został nieprawidłowo wskazany jako Z2B, tj. dla wyborcy nigdzie niezamieszkałego (art. 19 § 2 Kodeksu wyborczego).

Analiza kolejnego wniosku dla sprawy o sygn. EL.5010.2.2019 , w którym osoba wskazała miejsce ostatniego zameldowania na pobyt stały na terenie innej gminy oraz miejsce stałego zamieszkania na obszarze gminy Brusy (art. 19 § 1 Kodeksu wyborczego) wykazała, że typ informacji o tym wyborcy w CRID został nieprawidłowo wskazany jako Z2B, tj. dla wyborcy nigdzie niezamieszkałego (art. 19 § 2 Kodeksu wyborczego).

Wyjaśnień w zakresie wykazanych nieprawidłowości udzieliła telefonicznie Pani Elżbieta Ossowska, odpowiedzialna za prowadzenie rejestru wyborców, potwierdzając że osoby składające wniosek o wpisanie do stałego rejestru wyborców, które nie posiadały stałego zameldowania zarówno na terenie gminy Brusy jak również w innej gminie, mimo iż wskazały adres stałego zamieszkania na terenie gminy Brusy, zostały zakwalifikowane w Centralnym Rejestrze Informacji Dodatkowych jako wyborcy nigdzie niezamieszkali, stale przebywający na obszarze gminy, tj. typ informacji Z2B.

Należy podkreślić, że przepis art. 19 § 2 Kodeksu wyborczego, dotyczy tylko i wyłącznie wyborcy nigdzie niezamieszkałego lecz przebywającego stale na obszarze gminy, który to wyborca we wniosku o wpisanie do stałego rejestru wyborców tej gminy oraz pisemnej deklaracji zawierającej informacje niezbędne do wpisania, wskazuje adres, pod którym zwykle przebywa.

Jak wynika z meldunku o stanie rejestru wyborców gminy Brusy na dzień 08.02.2022 r., liczba informacji o wyborcach wpisanych typ Z2B (art.19 § 2 Kodeksu wyborczego) wynosiła 2.

W trakcie kontroli Pani Elżbieta Ossowska dokonała przeglądu dokumentów dotyczących wskazanych wyżej informacji. W wyniku podjętych przez nią działań okazało się, w sprawie EL.5010.2.2019 należało dokonać prawidłowej kwalifikacji informacji typ Z2B na typ Z2A, poprzez wykazanie jako dotyczącej wyborcy nigdzie niezameldowanego, wpisanego do rejestru na podstawie art. 19 § 1 Kodeksu wyborczego).

W przypadku sprawy EL.5010.15.2019 prowadząca rejestr wyborców dokonała zmiany typu informacji wobec wyborcy spełniającego przesłanki określone w art. 19 § 3 Kodeksu wyborczego z typu Z2B na typ Z2C, tj. wyborcy stale zamieszkałego na obszarze gminy pod innym adresem aniżeli adres jego zameldowania (ostatniego zameldowania) na pobyt stały na obszarze tej gminy. Zgodnie z zasadami prowadzenia Centralnego Rejestru Informacji Dodatkowych, odpowiednio dla informacji typu Z2C została założona informacja dodatkowa typu R43, tj. utworzono parę Z2C»R43.

W module Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID), dokonano również sprawdzenia spraw dotyczących umieszczania informacji dodatkowych do danych osób zameldowanych na pobyt stały lub ostatnio zameldowanych na pobyt stały na terenie gminy Brusy, co do których otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania, wpisanych

do rejestru wyborców w innej gminie, albo wpisanych do rejestru wyborców w gminie Brusy, zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały. Wymienione informacje dodatkowe umieszcza się na podstawie § 6.1 rozporządzenia w sprawie rejestru wyborców.

Zgodnie z Uwagą zamieszczoną w Instrukcji użytkowej WOW (Wsparcie Organów Wyborczych) „dla ujednolicenia dat założenia informacji o skreśleniu data informacji o skreśleniu wyborcy odpowiada dacie otrzymania stosownego zawiadomienia stanowiącego podstawę skreślenia wyborcy”.

W sprawach o sygnaturach WSA.5010.2.465.2018, RSO.5010.1.90.2019 oraz SO.5010.2.2019 zasada ta nie została zachowana, tj. informacje zostały wprowadzone do CRID z datą podpisania stosownego zawiadomienia, a nie z datą otrzymania tego zawiadomienia. W sprawie o sygn. AO-D-XIII-I.5010.1.135.2018.LF w aktach znajdują się dwa zawiadomienia o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców dzielnicy Warszawa Wawer z dnia 27.09.2018 r. które wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Brusach odpowiednio w dniach 02.10.2018 r. oraz 08.10.2018 r. Informacja dodatkowa R42 została założona w CRID z datą 01.10.2018 r.

4. Postępowania w sprawach dot. rejestru wyborców.

Z przekazanej pisemnej informacji wynika, że w latach 2017-2022 (stan na dzień kontroli) wydano łącznie 79 decyzji w sprawie wpisania wyborcy do rejestru wyborców.

W wymienionym wyżej okresie nie wydano żadnej decyzji odmownej. Do odrębnego zbioru przejściowego przeniesiono łącznie 59 spraw. Nie złożono żadnej reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców. Nie było również żadnych pisemnych wniosków o udostępnienie informacji z rejestru wyborców.

W omawianym okresie nie były prowadzone czynności w zakresie aktualizacji rejestru wyborców w formie pism kierowanych do wyborców wpisanych na wniosek do rejestru wyborców.

Zgodnie z przekazaną w trakcie kontroli informacją, rejestr wyborców gminy Brusy aktualizowany jest na bieżąco co 2 dni. Z subskrypcji w aktualizowanym rekordzie pojawia się ikonka zmiany czyli wykrzyknik. Następnie ręcznie aktualizuje się rejestr wyborców i niezwłocznie aktualizuje się zmiany w systemie WOW.

5. Zalecenia pokontrolne

Wskazane nieprawidłowości w zakresie przedstawiana w module Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID) danych o wyborcach, o których mowa w art. 19 §2 Kodeksu wyborczego zostały poprawione w trakcie trwania czynności kontrolnych.

Należy jeszcze raz podkreślić, że przepis art. 19 § 2 Kodeksu wyborczego dotyczy tylko i wyłącznie wyborcy nigdzie niezamieszkałego lecz przebywającego stale na obszarze gminy, który to wyborca we wniosku o wpisanie do stałego rejestru wyborców tej gminy oraz pisemnej deklaracji zawierającej informacje niezbędne do wpisania, wskazuje adres, pod którym zwykle przebywa.

W trakcie umieszczania informacji dodatkowej do danych osób zameldowanych lub ostatnio zameldowanych na obszarze gminy Brusy, tj. informacji o której mowa w § 6.1 rozporządzenia w sprawie rejestru wyborców, należy przestrzegać zasady wprowadzania do systemu CRID daty założenia tej informacji jako daty otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w art. 20 § 3 lub art. 21 § 1 Kodeksu wyborczego.


Uwagi dotyczące systemu informatycznego wykorzystywanego przy prowadzeniu rejestru wyborców, przedstawione w niniejszym protokole, winny zostać przekazane autorowi oprogramowania.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, w tym jeden dla jednostki kontrolowanej.

Na ustalenia niniejszej kontroli przysługuje kontrolowanemu możliwość złożenia uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu.

Protokół podpisali :

ze strony jednostki kontrolowanej

BURMISTRZ

.....
dr inż. Witold Ossowski
.....
Kierownik jednostki kontrolowanej

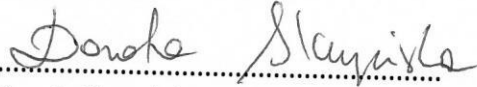
ze strony Delegatury Krajowego Biura

Wyborczego
DYREKTOR DELEGATURY
Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku

.....
Witold Niemkiewicz
.....
Witold Niemkiewicz
Dyrektor Delegatury KBW w Słupsku

z up. Burmistrza


.....
Elżbieta Rosowska
.....
Osoba prowadząca rejestr wyborców


.....
Dorota Skrzyńska
.....
Dorota Skrzyńska - główny specjalista -
kontrolujący .

 Miejsowość, data

.....
Brusy, 05-04-2022
.....