

ZARZĄDZENIE
NR 195/15
Burmistrza Brus
z dnia 18 listopada 2015 r.

**w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO)
oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Brusy**

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. - Dz. U. z 2015 r. poz. 827), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25. czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt. 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96), w związku z art. art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. - Dz. U z 2015 r. poz. 1515), Zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, Zarządzenia Nr 41/2015 Starosty Chojnickiego z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu chojnickiego, w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej

zarządza się, co następuje:

§1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie Gminy Brusy następujące systemy:

- 1) **system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO”** - funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa,
- 2) **system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA”** - działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub wojny.



§2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- 1) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych,
- 2) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach,
- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu,
- 4) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu,
- 5) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego,
- 6) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń,
- 7) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- 1) **alarm** - sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny,
- 2) **alarmowanie** - działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny,
- 3) **formacja obrony cywilnej** - powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi,
- 4) **monitoring zagrożeń** - systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania,
- 5) **ostrzeganie** - działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i obronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań,
- 6) **powiadamianie** - przekazywanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności i możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku,
- 7) **prognozowanie** - dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawieniem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określenie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa,



- 8) **rozpoznanie skażeń** - działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu,
- 9) **skażenie** — zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania,
- 10) **systemy** - systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny,
- 11) **zakazanie** - skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny,
- 12) **zagrożenie** - sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. W skład SWO Gminy Brusy wchodzi:
 - 1) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK) (po uruchomieniu),
 - 2) stanowisko dyżurne Zakładu Gospodarki Komunalnej w Brusach.
2. Do podstawowych zadań SWO należy:
 - 1) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego,
 - 2) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi,
 - 3) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń,
 - 4) określenie i oznaczanie stref niebezpiecznych,
 - 5) opracowanie wniosków i propozycji dla Szefa Obrony Cywilnej Gminy Brusy,
 - 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się,
 - 7) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń,
 - 8) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.
3. Zakład Gospodarki Komunalnej w Brusach jest zobowiązany do wzajemnej wymiany informacji z Szefem OC Gminy Brusy, uzyskanych w toku własnej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska.
4. SWO nie wymaga specjalistycznego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.



5. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewnia Burmistrz Brus - Szef Obrony Cywilnej Gminy Brusy przy pomocy komórki organizacyjnej właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

§ 5

- 1) Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju - w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej. Do formacji tych należy:
 - Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA),
 - Gminne Punkty Alarmowania (GPA).
2. DWA tworzona jest przez Burmistrza Brus - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Brusy. Ramowa struktura i obsada etatowa:
 - Komendant - 1 osoba,
 - Sekcja Obserwacji i Analiz - 4 osoby,
 - Sekcja Łączności i Alarmowania - 4 osoby,
 - Sekcja Rozpoznania - 8 osoby,

Razem - 17 osób.
3. GPA tworzone przez Burmistrza Brus - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Brusy w sołectwach (osiedlach), w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe, jakie się w nich znajdują. Obsługa w punkcie - 2 osoby.
4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadania przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych ich członkom przez Burmistrza Brus - Szefa OC Gminy Brusy, po uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Człuchowie.
5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.
6. Włączenie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.
7. W przypadku zagrożenia skażeniami chemicznymi, biologicznymi lub promieniotwórczymi, gminny SWA wchodzi w skład jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania (KSWSiA), nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej przy pomocy Centralnego Ośrodka Analizy Skażeń Sił Zbrojnych (COAS).
8. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza, gminny SWA wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.
9. Do podstawowych zadań SWA należy:
 - 1) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych,



- 2) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza,
 - 3) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TSP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) - w miarę możliwości,
 - 4) określenie i oznaczenie stref niebezpiecznych,
 - 5) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
 - 6) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
 - 7) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnym, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi,
 - 8) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania,
 - 9) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się,
 - 10) powiadamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń,
 - 11) opracowywanie wniosków i propozycji dla Burmistrza Brus – Szefa OC Gminy Brusy,
 - 12) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej wynikających z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.
10. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia Burmistrz Brus przy pomocy DWA, utworzonej na bazie komórki organizacyjnej właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, funkcjonującej w czasie pokoju.
11. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w jego skład poprzez:
- 1) działalność organizacyjną polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych,
 - 2) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach,
 - 3) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.
12. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA wchodzący w skład wojewódzkiego SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:
- 1) Wojewodę Pomorskiego - na terenie co najmniej dwóch powiatów lub na obszarze całego województwa,
 - 2) Starostę Chojnickiego - na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu,
 - 3) Wójta (burmistrza) - na terenie gminy (miasta).



Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach, pomiędzy elementami SWO i SWA, odbywa się poprzez wykorzystanie następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych, gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci łączności radiowej Zintegrowanego Systemu Ratowniczego „TUR” powiatu chojnickiego, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - 1) scentralizowany wojewódzki system syren alarmowych, sterowany radiowo,
 - 2) system syren alarmowych zlokalizowanych na terenie gminy Brusy,
 - 3) krajowe i lokalne rozgłośnie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe,
 - 4) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną,
 - 5) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i służb komunalnych,
 - 6) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania określonymi w załączniku do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz.U. z 2013 r. poz. 96).
4. Zasady wykorzystania mediów publicznych, tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia.
Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje Burmistrz Brus – Szef OC Gminy Brusy.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej). Ogłoszenie powinno zawierać informacje o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.



7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w powiecie zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:
- 1) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania - raz w miesiącu,
 - 2) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych - raz w roku,
 - 3) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych - raz w tygodniu,
 - 4) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza - raz w miesiącu,
 - 5) trening SWO i SWA na szczeblu powiatu - raz w roku,
 - 6) trening SWO i SWA na szczeblu województwa - raz w roku,
 - 7) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu kraju - raz w roku,
 - 8) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA na szczeblu kraju - raz na trzy lata.

§7

1. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Organizacyjno – Prawnego UM w Brusach.
2. Burmistrz - Szef Obrony Cywilnej Gminy Brusy powiadomi pisemnie Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Chojnicach o wykonaniu postanowień zarządzenia na administrowanym terenie do dnia 1 lutego 2016 r.
3. Ustala się osiągnięcie gotowości gminnego SWA i SWO zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu na dzień 29 lutego 2016 r.

§ 8

Traci moc Zarządzenie Nr 100/03 Burmistrza Brus - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Brusy z dnia 20 maja 2003 r. w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania w Gminie Brusy.

§10

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ

dr inż. Witold Ossowski

ML