

28

14252

otymia 05.01.2011 G

**Uchwała Nr 268/g311/O/10**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 28 października 2010r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 211 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku,

**orzeka nieważność**

uchwały Nr XXXIV/288/10 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 29 września 2010r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/215/2009 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 października 2010r. przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku uchwałę Nr XXXIV/288/10 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 29 września 2010r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/215/2009 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych, zaś w dniu 28 października 2010r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

W wyżej wymienionej uchwale, przywołując art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „b” ustawy o samorządzie gminnym, art. 82 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych oraz art. 2 pkt 2 i art. 9 pkt 3 ustawy o obligacjach, Rada zmieniła postanowienia Uchwały Nr XXIII/215/2009 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych. Rada postanowiła zwiększyć wartość wyemitowanych obligacji komunalnych z 13.000.000 zł do 17.000.000 zł. W związku z powyższym postanowiła wyemitować 17.000 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda na łączną kwotę 17.000.000 zł. Środki uzyskane z emisji obligacji przeznacza na sfinansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu Gminy. Rada postanowiła również, iż w 2012 roku środki uzyskane z emisji w kwocie 4.000.000 zł przeznaczy na sfinansowanie zaplanowanego w budżecie gminy Brusy deficytu związanego z realizacją programu inwestycyjnego. W wyniku zmian wprowadzonych przedmiotową uchwałą zmieniono także serie emisji obligacji oraz terminy ich wykupu.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku postanowienia Rady zawarte w badanej uchwale w sposób istotny naruszają przepisy art. 211 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 211 przywołanej ustawy, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, w tym podstawę do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie natomiast do art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku cele zaciągania zobowiązań określone są w sposób wyczerpujący. Zamknięty katalog celów, które mogą być sfinansowane środkami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek, otrzymanych kredytów i wyemitowanych papierów wartościowych oznacza, że środków tych nie można przeznaczyć na inne potrzeby.

Pogląd ten jest zbieżny ze stanowiskiem WSA w Gdańsku zawartym w wyroku z dnia 15 października 2009r. sygn. akt I SA/Gd 613/09, według którego art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (obecnie obowiązuje art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.) określa katalog zamknięty, na który jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe. Ustawodawca, w ocenie Sądu, doprecyzował możliwość zaciągania zobowiązań przez te jednostki nie pozostawiając im w tym przedmiocie dowolności. Jak podkreślił Sąd, „oznacza to, że jednostka samorządu terytorialnego może (...) zaciągnąć kredyt, bądź pożyczkę, jednak nie może tego uczynić na inny niż przewidziany w ustawie cel. Jednostka jest skrupowana zawartym katalogiem i nie może wykraczać poza jego granice przeznaczając osiągniętych w ten sposób środków na inne potrzeby”.

Wprawdzie Sąd w swoim stanowisku nie odniósł się do emisji papierów wartościowych, to jednakże możliwość ich emisji należy identyfikować z treścią przepisu art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, a obecnie art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Wskazane w badanej uchwale nieprawidłowości, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w sposób istotny naruszają wskazane przepisy art. 211 i art. 89 ustawy o finansach publicznych, w związku z czym postanowiono orzec jak w sentencji.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w podstawie prawnej uchwały powołane zostały przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, która utraciła moc obowiązującą z dniem 31 grudnia 2009r.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

