

**Projekt**

z dnia .....

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W BRUSACH**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2, 2a, 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439),

**Rada Miejska w Brusach uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały.

**§ 2.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 20,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

**§ 3.** Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 40,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

**§ 4.** Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 2,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

**§ 5.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Brus.

**§ 6.** Traci moc uchwała nr XI/86/19 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2019 r., poz. 5896).

**§ 7.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodniczący Rady

**Zbigniew Łącki**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwana dalej u.c.p.g. gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz mogą postanowić o odbieraniu odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Przy określaniu stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6k ust. 2 w zw. z art. 6r ust. 2 u.c.p.g., rada gminy bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:
  - koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
  - tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
  - obsługi administracyjnej systemu,
  - edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Analizując cały system gospodarki odpadami można zauważyć, że ilość odpadów odbieranych od mieszkańców gminy Brusy wzrasta, szczególnie tych oddawanych do PSZOK. Wzrost ilości odpadów oddawanych przez mieszkańców gminy przekłada się na zwiększone koszty w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych w ZZO Nowy Dwór sp. z o.o., jak również zwiększoną liczbę wywozów realizowaną przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Brusach.

Tab. 1. Ilość odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych oraz zebranych w PSZOK

<b>Masa odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych</b>	<b>2014 r. [tona]</b>	<b>2015 r. tona]</b>	<b>2016 r. [tona]</b>	<b>2017 r. [tona]</b>	<b>2018 r. [tona]</b>	<b>2019 r. [tona]</b>	<b>2020 r. [tona] - prognoza</b>
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2149,1	2271,98	1849,96	2114,57	1945,51	1925,34	2000,00
Zmieszane odpady opakowaniowe	165,1	187,9	236	259,48	259,62	309,88	410,00
Szkło opakowaniowe	233,46	255,68	288,92	321,94	325,68	345,48	350,00
Popiół	0	16,14	568,86	598,49	570,46	552,51	550,00
Masa odpadów zebranych w PSZOK	125,03	328,01	333,2	826,47	908,103	934,03	950,00
<b>SUMA</b>	<b>2672,69</b>	<b>3059,71</b>	<b>3276,94</b>	<b>4120,95</b>	<b>4009,373</b>	<b>4067,24</b>	<b>4260,00</b>

Nie bez znaczenia na rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów jest wymóg dostosowania regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Brusy do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 19).

Najważniejsze zmiany w regulaminie objęły:

- wprowadzenie nowych frakcji odbieranych odpadów – "papier i tektura" oraz „biodopady”,
- nowy rodzaj pojemników lub worków do gromadzenia odpadów komunalnych,
- zmiana częstotliwości odbioru niektórych rodzajów odpadów.

Tab. 2 Zmiany częstotliwości odbioru odpadów komunalnych w 2020 i 2021 r.

ROK	Liczba transportów w roku						
	Odpady zmieszane	Szkło	Papier	Metale i tworzywa sztuczne (plastik)	Popiół	Bioodpady	Liczba transportów ogółem
2020	20 - 21	4	0	12	6	0	42 - 43
2021	20 - 21	4	4	8	6	20 - 21	62 - 64

Wprowadzenie nowych frakcji – papieru i tektury oraz bioodpadów jest głównym czynnikiem determinującym wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Przewidywane w 2021 r. wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi wyniosą około **2.934.684 zł** i będą wyższe o ok. 27 % w stosunku do kosztów w 2020 r.

W ujęciu szczegółowym zmiany przedstawia tabela 3.

Tab. 3 Koszty systemu gospodarki odpadami

Koszty systemu gospodarki odpadami	2020 r.	2021 r.
Serwis i aktualizacja licencji oprogramowania do obsługi systemu gospodarki odpadami	5.100 zł	5.100 zł*
Działania informacyjne i edukacyjne	2.000 zł	4000 zł
Koszty związane z odbiorem i transportem odpadów	1.182.000 zł (w tym PSZOK)	1.517.435 zł
Koszty funkcjonowania PSZOK		337.837 zł
Koszty związane z unieszkodliwianiem i odzyskiem odpadów	986.780 zł	932.657 zł
Wynagrodzenia osobowe + składki na ubezpieczenia, fundusz pracy, przesyłki, itp.	137.653 zł	137.653 zł*
<b>Ogółem:</b>	<b>2.313.533 zł</b>	<b>2.934.684 zł</b>
<b>Wzrost kosztów w stosunku do 2020 r.</b>		<b>621.150 zł</b>

\* - dane na 2020r.

W związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. rada gminy zobowiązana jest do wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Ustawodawca w art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g., wskazał cztery możliwe metody:

- od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- od powierzchni lokalu mieszkalnego lub
- jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty m.in. w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego czy liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Wobec tego rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty. Zgodnie z dominującym poglądem w orzecznictwie na temat przepisów art. 6j u.c.p.g. nie istnieje możliwość różnicowania stawki opłaty uzależnionej od liczby osób w gospodarstwie domowym, czyli metody dotychczas obowiązującej na terenie gminy Brusy. Konieczna jest zatem zmiana metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wydaje się, że zaproponowana w niniejszej uchwale metoda od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest zasadna, ponieważ ilość powstających na nieruchomości odpadów zależna jest od liczby osób zamieszkujących nieruchomość. Zaproponowana metoda naliczenia opłaty charakteryzuje się przejrzystym sposobem naliczenia opłaty oraz uwzględnia faktyczną ilość odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Art. 6k ust. 2a oraz ust. 3 u.c.p.g. określa maksymalną stawkę opłaty w odniesieniu do przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, który jest ogłaszany w pierwszym kwartale każdego roku w drodze obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Aktualna maksymalna stawka opłaty dla jednego mieszkańca wynosi obecnie 36,38 zł miesięcznie (maks. 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przewidywany miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za 2019 r. wyniósł 1819 zł.

Stawka ustalona na poziomie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały nie przekroczy zatem progów ustalonych przez ustawodawcę. Planuje się osiągnąć dochód na poziomie ok. 3 000 000 zł. Ulga z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, wyniesie 2 zł miesięcznie/osobę. Kwota ta odzwierciedla zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały uważa się za uzasadnione.