



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, dnia 7 marca 2024 r.

WK-I.431.13.2023.AG

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Miejska w Brusach¹ (dalej: Rada)

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r.²

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 22 do 30 stycznia 2024 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Zbigniew Łącki – Przewodniczący Rady Miejskiej w Brusach⁵ (dalej: Przewodniczący).

Kontrolujący:

Adam Gruźlewski – inspektor wojewódzki.

¹ Na Zaborach 1, 89-632 Brusy

² W tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność.

³ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

⁴ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.

⁵ akta kontroli str. 146-147

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym⁶ organami gminy są burmistrz oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁷ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin.

Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa, rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 1 skargi złożonej do Rady,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków uzyskaną w formie oświadczenia,
- dokumentację dotyczącą wyborów ławników sądowych.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁸, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

Ustalenia:

1. Przebieg i organizacja wyborów ławników

Art. 160 § 1 pousp określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

Podczas kontroli ustalono, że pismem z 5 maja 2023 r., w oparciu o art. 161 § 1 i 2 pousp, Prezes Sądu Okręgowego w Słupsku poinformował Radę, że na kadencję 2024 – 2027 powinna wybrać 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Chojnicach⁹.

⁶ t.j. Dz.U. z 2023 r.

⁷ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.

⁸ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

⁹ pismo z 05.05.2023 r., akta kontroli str. 161

Ustalono, że na ławnika do Sądu Rejonowego w terminie do 30 czerwca 2023 r., zgodnie z art. 162 § 1 pousp, zgłoszono 1 kandydata¹⁰. Zgłoszenia dokonało Stowarzyszenie na rzecz Osób Niepełnosprawnych „Ty i Ja”.

W myśl art. 163 § 2 pousp 30 maja 2023 r. Rada podjęła uchwałę Nr XLIV/360/23 w sprawie powołania Zespołu opiniującego zgłoszonych kandydatów na ławników do sądów powszechnych na okres kadencji w latach 2024-2027¹¹.

2 sierpnia i 22 września 2023 r. odbyły się posiedzenie zespołu opiniującego kandydatów na ławników, podczas którego dokonano analizy złożonej dokumentacji dot. kandydata i stwierdzono, iż kandydatura spełnia wymogi formalne, o których mowa w art. 162 § 2 pousp¹².

Realizując obowiązek wynikający z art. 162 § 9 pousp Rada 18 sierpnia 2023 r. podjęła uchwałę XLV/367/23¹³ w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku informacji o kandydatach. Pismem z 29 sierpnia 2023 r.¹⁴ Komendant Wojewódzki Policji udzielił odpowiedzi w przedmiotowej sprawie.

Wyboru ławnika dokonano w terminie przewidzianym w art. 163 § 1 pousp podejmując 29 września 2023 r. uchwałę Nr XLVI/373/23 w sprawie stwierdzenia wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Gdańsku, na okres kadencji w latach 2024-2027¹⁵.

W celu wykonania ww. uchwały, zgodnie z art. 164 § 1 pousp pismem z 16 października 2023 r. Przewodniczący przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Gdańsku informację o wyborze ławnika wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pousp¹⁶. Zgodnie z oświadczeniem Przewodniczącego, dołączonego do materiałów przedłożonych kontrolerowi, całość dokumentacji związanej ze zgłoszeniem kandydatury na ławnika przekazano Sądowi Rejonowemu w Chojnicach za pośrednictwem Sądu Okręgowego w Słupsku¹⁷.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

2. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Stosownie do zapisów § 23 ust. 32 Zarządzenia nr 51/2022 Burmistrza Brus z 1 kwietnia 2022 r. w sprawie Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego

¹⁰ akta kontroli str. 164-166

¹¹ akta kontroli str. 168-169

¹² akta kontroli str. 162-166

¹³ akta kontroli str. 158-160

¹⁴ tamże

¹⁵ akta kontroli str. 170-173

¹⁶ akta kontroli str. 155-157

¹⁷ akta kontroli str. 167

w Brusach (dalej: regulamin organizacyjny)¹⁸ w urzędzie utworzono Wydział Organizacyjno-Prawny, realizujący zadania z zakresu obsługi Rady. Za prowadzenie spraw związanych z przyjmowaniem skarg i wniosków mieszkańców gminy w okresie objętym kontrolą, zgodnie ze złożonymi wyjaśnieniami Przewodniczącego¹⁹ oraz przedłożonymi zakresami obowiązków odpowiadał 1 pracownik zatrudniony na stanowisku inspektora Wydziału Organizacyjno-Prawnego²⁰, zastępowany od 4 lipca 2022 r. do 11 grudnia 2023 r. przez inspektora tegoż Wydziału²¹.
Zatem należy stwierdzić, iż realizowany jest obowiązek zgodny z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków²².

Ustalenia wykazały, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Brusach²³ umieszczono informację o godzinach przyjęć obywateli w sprawie skarg i wniosków przez Przewodniczącego. Z powyższych informacji wynika, że mieszkańcy są przyjmowani w każdy wtorek w godzinach 14:00 – 16:00. Uznaje się zatem, że spełniony został obowiązek wynikający z art. 253 § 3 kpa.

Ustalono, że Rada prowadzi odrębny rejestr skarg i wniosków²⁴. Sprawy są rejestrowane i przechowywane w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, o czym stanowi art. 254 kpa.

W okresie objętym kontrolą do Rady wpłynęła jedna skarga²⁵.

Analiza dokumentacji kontrolnej w zakresie skargi wykazała, że Rada poinformowała skarżącego o sposobie załatwienia skargi, przekazując stosowną uchwałę w terminie określonym w art. 237 kpa.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

Ocena kontrolowanej działalności: **pozytywna**.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/podpisano elektronicznie/

¹⁸ Regulamin organizacyjny Urzędu Miejskiego w Brusach, akta kontroli str. 179-207, zmieniony Zarządzeniami: 37/23 z 1.03.2023 r. akta kontroli 208-210, Zarządzeniem 147/23 z 18.09.2023 r. akta kontroli str. 211 i Zarządzeniem 6/24 z 2.01.2024 r. akta kontroli str. 212

¹⁹ załącznik do pisma z dnia 22.01.2024 r., akta kontroli str. 144

²⁰ zakres obowiązków, akta kontroli str. 151-154

²¹ aneks do zakresu czynności, akta kontroli str. 142-143

²² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5, poz. 46)

²³ wyjaśnienia Przewodniczącego, akta kontroli str. 113-114, informacja z BIP, akta kontroli str. 213

²⁴ rejestr skarg i wniosków rozpoczęty 2.01.2019 r., akta kontroli str. 115 i 140-141

²⁵ skarga z dnia 12 grudnia 2022 r. akta kontroli str. 116-139